

Изм. номер: Д-17

Дата: 14.04.2020 г.

СТАНОВИЩЕ
за осъществяване на контрол
по чл. 233 от ЗОП

ВЪЗЛОЖИТЕЛ

Наименование	Министерство на образованието и науката (МОН)
Партиден номер в РОП	00165
Вид	☒ публичен ☐ секторен

ПОРЪЧКА

Обект	☐ строителство ☐ доставки ☒ услуги
Предмет	„Изграждане на безжични (тип Wi-Fi) зони, с цел подпомагане на учебните процеси“
Прогнозна стойност	1625412.лв. без ДДС

ПРОЦЕДУРА

Уникален номер в РОП	0 0 1 6 5 - 2 0 2 0 - 0 0 0 5
Вид на процедурата	Договаряне без предварително обявление
Решение за откриване на процедурата №	D48585 от 08.04.2020 г.

СТАНОВИЩЕ

Прилагано правно основание	чл. 79, ал. 1, т. 4 от ЗОП
Изисквания на ЗОП: - да е възникнала необходимост от неотложно възлагане на поръчката; - нуждата от изпълнението да е породена от настъпване на изключителни обстоятелства по смисъла на § 2, т. 17 от ДР на ЗОП (предизвикани от непредвидими за възложителя събития, като природно бедствие, авария или катастрофа, както и други, които увреждат, непосредствено застрашават или могат да доведат до последващо възникване на опасност за живота или здравето на хората, за околната среда, за обществения ред, за националната	

сигурност, за отбраната на страната или могат съществено да затруднят или да нарушат нормалното изпълнение на нормативноустановени дейности на възложителя);

- за преодоляване на последиците да не могат да бъдат спазени сроковете, включително съкратените, за провеждане на открита, ограничена процедура или състезателна процедура с договаряне по ЗОП;

- обстоятелствата, с които се обосновава наличието на неотложност, да не се дължат на възложителя.

Представени от възложителя мотиви и доказателства:

В Регистъра на обществените поръчки (РОП) е публикувано решение със системен № D4585 от 08.04.2020 г. на главния секретар на МОН, за откриване на процедура на договаряне без предварително обявление на основание чл. 79, ал. 1, т. 4 от ЗОП.

В поле IV.8) на решението за откриване на процедурата е записано, че прогнозната стойност на поръчката е 1 625 412 лв. без ДДС.

От поле V.2) на същото решение е видно, че за участие в договарянето се канят „БТК“ ЕАД и „А1 България“ ЕАД. В поле VII.1) е отбелязано, че на основание чл. 65, ал. 1 от Правилника за прилагане на Закона за обществените поръчки (ППЗОП), възложителят няма да одобрява и изпраща покана за участие и договори ще бъдат сключени с посочените лица.

В подкрепа на изложените в решението мотиви в АОП са представени копия на следните документи:

1. Покана, изпратена от МОН на 31.03.2020 г. по електронната поща, с предмет: изграждане на Wi-Fi зони във връзка със ситуацията в страната и поради извънредното положение, с цел ограничаването на разпространението на COVID-19 и обявеното преминаване на училищата в неприсъствена форма на обучение. В документа е посочено, че за обезпечаването на този процес се налага спешното създаване на нови Wi-Fi зони, с достъп до интернет на местата с висока концентрация на необхванати поради липса на интернет ученици. Неразделна част от поканата е Приложение № 1 с карта на районите, в които е необходимо да бъдат създадени Wi-Fi зони и осигурен достъп до интернет и Приложение № 2 с изисквания към изграждане на безжични (тип Wi-Fi) зони в кризисни ситуации с цел подпомагане учебните процеси;

2. Писмо - отказ на „Теленор България“ ЕАД, изпратено на 02.04.2020 г., по електронна поща, чрез което дружеството уведомява МОН, че няма възможност да предостави услугите с исканото качество в поставените срокове;

3. Предварителна оферта от 06.04.2020 г. от „А1 България“ ЕАД - „Специално предложение за изграждане на Wi-Fi зони за достъп“ – предоставяне на бизнес решение за телекомуникационно и ИТ услуги. Офертата включва Техническо предложение, отговарящо на минималните изисквания на МОН и Ценово предложение, което обхваща Wi-Fi зони – в областите: Бургас – кв. Победа; София – град – кв. Факултета; Кърджали – кв. Боровец; Видин – кв. Нов път и Пазарджик – част от кв. Изток. В документа е записано, че срокът за доставка и инсталация е до 14 дни след подписване на договор;

4. Предварителна оферта за изграждане на Wi-Fi зони за достъп с изх. №КЛ-

20-046 от 06.04.2020 г. на „БТК” ЕАД, съдържаща Техническо предложение, отговарящо на минималните изисквания на МОН и Ценово предложение, което обхваща Wi-Fi зони – в областите: Бургас – кв. Долно езеро, кв. Горно езеро; Сливен – кв. Надежда; Кърджали – кв. Боровец; Видин – кв. Нов път и Пазарджик – част от кв. Благоевград – махала Предел; Пловдив – кв. Столипиново и Шекер махала.

Извършени проверки от АОП в електронни публични регистри (когато е приложимо):

Не е приложимо.

Изводи:

С разглежданата процедура на договаряне без предварително обявление се възлага изграждане на безжични (тип Wi-Fi) зони, с цел подпомагане на учебните процеси, в електронна среда, в срок от 5 месеца. Съгласно изложените мотиви срокът е разделен на следните периоди: 14 дни за доставка и инсталация; 3 месеца, през които изпълнителят осигурява достъп до интернет и 1 месец и 16 дни, след 3 месечния срок, за преместване на оборудването в посочени от възложителя училища.

Прилагането на чл. 79, ал. 1, т. 4 от ЗОП се допуска, когато е необходимо неотложно възлагане на поръчката, поради възникнали изключителни обстоятелства по смисъла на § 2, т. 17 от ДР на ЗОП. В решението за откриване на процедурата се посочва, че с Решение на Народното събрание от 03.04.2020 г. (обн., ДВ, бр. 33 от 07.04.2020 г.) е удължен срокът на обявеното извънредно положение до 13.05.2020 г. Пояснява се, че удължаването налага разширяване на кръга от мерки, чрез които да се осъществява дистанционното, електронно обучение. Подчертава се, че след 13 март на 2020 г. е организирано преминаване към неприсъствена форма на обучение, която е интегрирана в учебния процес на над 95 % от училищата в страната. Изтъква се, че част от учениците нямат възможност да се обучават от дистанция, поради липсата на свързаност и достъп до интернет. В допълнение са посочени градските зони с най-голяма концентрация на необхванати ученици, а именно: в гр. Бургас (кв. „Долно езеро“, кв. „Горно езеро“, кв. „Победа“); в гр. Сливен (кв. „Надежда“); в гр. София (кв. „Факултета“); в гр. Кърджали (кв. „Боровец“); в гр. Благоевград (махала „Предел“); в гр. Пловдив (кв. „Столипиново“, кв. „Шекер махала“); в гр. Видин (кв. „Нов път“); в гр. Пазарджик (част от кв. „Изток“, между СУ „Димитър Гачев“ и НУ „Г. С. Раковски“). Съгласно разпоредбата на чл. 20, ал. 1 от Закона за мерките и действията по време на извънредното положение, обявено с Решение на Народното събрание от 13 март 2020 г., през времетраенето на извънредното положение за учениците се организира обучение, от разстояние в електронна среда чрез използване на информационните и комуникационни технологии. В този смисъл може да се приеме, че създалата се ситуация изисква да се удовлетвори нуждата от бърз и надежден интернет, който да позволи едновременно достъп на максимален брой ученици до дистанционното обучение. Доколкото в правомощията на възложителя е да организира, координира и контролира дейностите, свързани с училищното образование, безспорно е, че за да се осигури функциониране на учебния процес и за учениците, които нямат възможност да се обучават

дистанция е нужно възлагане изграждането на безжична мрежа в обозначените целеви зони. С оглед на изложеното, се извежда заключение, че е възникнала спешна необходимост от създаване на нови безжични (тип Wi-Fi) зони за свързване с учениците, които до момента не могат да се включат във формите на обучение от разстояние, като им осигури достъп до интернет. В допълнение, в мотивите се твърди, че предвид времетраенето на извънредната обстановка предоставените Wi-Fi мрежи трябва да се осигурят през следващите две седмици. От изложеното се налага изводът, че е необходимо в най-кратки срокове да се удовлетвори нуждата от едновременен достъп на необхванатите ученици до бърз и надежден интернет и да им се осигури възможността да използват формите на обучение от дистанция, което ще допринесе за осъществяването на учебния процес. Доколкото на 03.04.2020 г. Народното събрание удължи срокът на обявеното извънредно положение до 13.05.2020 г., а електронното обучениеследва да бъде осигурено за всички ученици, приема се, че създадената ситуация е непредвидима и не е възможно спазването на сроковете за възлагане на поръчката чрез конкурентна процедура, включително и при хипотезите на съкратени срокове. В тази връзка, обосновани са представените от възложителя аргументи, подкрепени с доказателства, установяващи, че поканените в разглежданото договаряне лица са единствените, които могат да изпълнят възлаганите дейности, съгласно техническите и времеви ограничения, наложени от неотложните обстоятелства.

ГЛАВЕН СЕКРЕТАР: Подпис (не се чете)

МИХАИЛ МИХАЙЛОВ

**Вярно с оригинала,
подписан на хартия**

Забележка: Съгласно чл. 229, ал. 1, т. 2, б. д от ЗОП с контрола по чл. 233 от ЗОП се оказва методическа помощ за законосъобразност при възлагането на обществени поръчки. Когато законосъобразното прилагане на избраното правно основание не е безспорно доказано при контрола и процедурата завърши със сключване на договор, АОП уведомява органите по чл. 238, ал. 1 от ЗОП (чл. 135, ал. 3 от ППЗОП)..