

Изх. номер: К-54

Дата: 10.12.2018 г.

СТАНОВИЩЕ
за осъществен контрол
по чл. 234 от ЗОП

ВЪЗЛОЖИТЕЛ

Наименование	Министерство на образованието и науката (МОН)
Партиден номер в РОП	00165
Вид	<input checked="" type="checkbox"/> публичен <input type="checkbox"/> секторен

ДОГОВОР

Обект	<input type="checkbox"/> строителство <input type="checkbox"/> доставки <input checked="" type="checkbox"/> услуги
Предмет	„Осигуряване на условия за отдих и почивка на деца и ученици“
Стойност	12 249 947, 50 лв. без ДДС
Изпълнител	„Ученически отдих и спорт“ ЕАД („УОС“ ЕАД)

СТАНОВИЩЕ

Прилагано правно основание	чл. 14, ал. 1, т. 5 от ЗОП
<p>Изисквания на ЗОП: Обществената поръчка се възлага от публичен възложител, включително и при извършване на секторна дейност, на юридическо лице, при изпълнени едновременно следните условия:</p> <ul style="list-style-type: none"> - възложителят упражнява върху юридическото лице контрол, подобен на този, който упражнява върху собствените си структурни звена или този контрол се упражнява от друго юридическо лице, което е контролирано по същия начин от възложителя; - повече от 80 на сто от дейността на юридическото лице е формирана от изпълнението на дейности, възложени от възложителя или негови обособени структури или от други юридически лица, контролирани от възложителя; - при определяне на процента от дейността е взет предвид средният общ оборот или друг подходящ показател, който измерва изпълнението на 	

дейността за последните три години. Ако поради датата на създаване или на започване на дейността на юридическото лице или възложителя или поради реорганизация на дейността му няма данни за оборота или когато тези данни вече не са актуални, да е доказано, че способът за измерване на дейността е достоверен, по специално чрез неговата бизнес програма;

- юридическото лице - изпълнител, няма пряко частно капиталово участие, с изключение на такова, което не е свързано с контролни или блокиращи правомощия и не оказва решаващо влияние върху дейността на юридическото лице.

Представени от възложителя мотиви и доказателства:

В Агенцията по обществени поръчки (АОП) са постъпили документи от МОН, свързани с предстоящо възлагане на договор с предмет: „Осигуряване на условия за отдих и почивка на деца и ученици“. От приложения проект на обявление за възложена поръчка става ясно, че на основание чл. 14, ал. 1, т. 5 от Закона за обществени поръчки (ЗОП), МОН ще възложи изпълнението на визираните услуги на юридическото лице „УОС“ ЕАД.

Във връзка с избраното правно основание са изложени следните мотиви:

Дружеството „УОС“ ЕАД е юридическо лице, чийто капитал е 100% еднолична собственост на държавата. Твърди се, че правата на държавата в дружеството се упражняват от министъра на образованието и науката. Посочва се, че в качеството му на едноличен собственик на капитала на „УОС“ ЕАД има решаващо влияние върху всички решения, свързани с избора на управителни органи, приемането на бюджет, определянето на бизнес план и т.н., затова би могло да се приеме, че възложителят има решаващо влияние върху всички въпроси от съществено значение за дейността на дружеството. Отбелязва се, че съгласно приложените справки за приходите за 2015, 2016 и 2017 г., над 80 % от дейността на юридическото лице е формирана от изпълнението на дейности, възложени от възложителя. По отношение на условието на чл. 14, ал. 1, т. 5, б. „в“ от ЗОП се посочва, че доколкото едноличен собственик на капитала на „УОС“ ЕАД е държавата, следва, че в капитала на дружеството няма частно участие. Изразява се мнение, че с оглед на изложените мотиви са налице законоустановените предпоставки на чл. 14, ал. 1, т. 5 от ЗОП за прилагане на изключенията от приложното поле на ЗОП.

За изпълнението на избраната законова хипотеза, възложителят е приложил следните копия на документи:

1. Устав на „УОС“ ЕАД;

2. Доклад, относно реализираните приходи от оперативна дейност и реализираните приходи във връзка с договори с МОН, за периода 2015 – 2017 г., ведно с посочените в Доклада приложения: „Отчет за приходите и разходите“ за 2015-2017 г., Договор № Д01 – 4175/02.10.2013 г., със страни МОН и „УОС“ ЕАД и предмет „Предоставяне на почивни бази за провеждането на ученически отдих на територията на цялата страна“ и Договор № Д01 – 194/16.12.2015 г., със страни МОН и „УОС“ ЕАД, сключен на основание чл. 12, ал. 1, т. 13 от ЗОП (отм.) и предмет „Организиране провеждането на ученически отдих в собствени на дружеството почивни бази на територията на цялата страна, под формата на следните три вида услуги: настаняване „пълен пансион“, включващо нощувка, закуска, обяд и вечеря; настаняване полупансион, включващо нощувка, закуска и вечеря; настаняване, нощувка със закуска“ за срок от три години. Видно от Доклада за 2015 г. 84,5% от общата сума на приходите са приходи по договори с

МОН, за 2016 г. съотношението на приходите е 97,2%, а за 2017 г. - 98,9%;

3. Бизнес програма на „УОС“ ЕАД;

4. Протокол № 0723-7/23.02.2018 г. от заседание на едноличния собственик на капитала на „Ученически отдих и спорт“ ЕАД, гр. София за одобрение на Бизнес програмата за развитие на „УОС“ ЕАД за периода 2018-2020 г.;

5. Проект на договор със страни МОН и „УОС“ ЕАД за възлагане организирането на ученически отдих в собствени на дружеството почивни бази на територията на цялата страна, за срок от три години под формата на три вида услуги: настаняване „пълнен пансион“, включващо нощувка, закуска, обяд и вечеря; настаняване полупансион, включващо нощувка, закуска и вечеря; настаняване нощувка със закуска“.

Извършени проверки от АОП в електронни публични регистри (когато е приложимо):

Справка в Търговския регистър (ТР) по партидата на „УОС“ ЕАД , относно данни за актуалното състояние на дружеството и обявения актуален Устав.

Изводи:

В конкретния случай се възлагат услуги, свързани с „осигуряване на условия за отдих и почивка на деца и ученици“. Дейностите по договора се възлагат от министъра на образованието и науката, в качеството му на публичен възложител, на юридическото лице „УОС“ ЕАД. За предвидените дейности с обект „услуги“ възложителят се позовава на наличието на основания за прилагане на изключението по чл. 14, ал. 1, т. 5 от ЗОП.

За да е налице обстоятелството по чл. 14, ал. 1, т. 5, буква „а“ от ЗОП е необходимо възложителят да упражнява върху юридическото лице контрол, подобен на този, който упражнява върху собствените си структурни звена, когато има решаващо влияние върху стратегическите цели и значимите решения на това юридическо лице. Видно от Устава на „УОС“ ЕАД, едноличен собственик на капитала на дружеството е държавата, като нейните права се упражняват от министъра на образованието и науката (чл.17 от Устава). В чл. 16 на същия документ е записано, че органи на управление на дружеството са Едноличният собственик на капитала и Съветът на директорите. В чл. 18 „Компетентност на едноличния собственик на капитала“ са определени правата му, сред които: да изменя и допълва Устава на дружеството; да взема решение за увеличаване и намаляне на капитала, преобразуване и прекратяване на дружеството; да избира и освобождава членове на Съвета на директорите и определя възнаграждението им; да одобрява годишния счетоводен отчет. В точки 12, 13 и 14 от чл. 18, в компетентността на едноличния собственик са предоставени правомощия, свързани с решаване на въпроси за съществена промяна на дейността на дружеството, организационни промени, даване на разрешение за определени сделки като разпоредителни сделки с дълготрайни активи, за придобиване или разпореждане с акции или дялове на дружеството в други дружества, за сключване на договори за кредит, за съвместна дейност или за поемане на други задължения или тяхното погасяване или опрощаване, както и вземане на други конкретни значими за дейността и развитието на дружеството решения. С оглед правата на собственика-държавата, уредени в Устава на „УОС“ ЕАД, може да се изведе заключение, че министърът на образованието и науката има решаващо влияние върху стратегическите цели и значимите решения на едноличното акционерно дружество и в този смисъл упражнява цялостен контрол върху дейността му. Посоченото дава основание да се

възприеме, че контролът, който възложителят упражнява върху юридическото лице е подобен на този, който упражнява върху собствените си структурни звена. В допълнение, Бизнес програмата на „УОС” ЕАД, одобрена на 23.02.2018 г. от министъра на образованието и науката, определя основните насоки и перспективи за пазарното развитие на дружеството в областта на туризма, за периода 2018-2020 г. С оглед набелязаните в Бизнес програмата мерки за последващо финансово-икономическо стабилизиране и напредък, може да се изведе заключение, че възложителят има решаващо влияние при определянето на стратегическите цели за развитие на дружеството. От изложеното може да се счете, че в случая е изпълнено условието по чл. 14, ал. 1, т. 5, буква „а“ от ЗОП.

Друго задължително изискване при възлагане на договор по реда на чл. 14, ал. 1, т. 5 от ЗОП е повече от 80% от дейността на юридическото лице за последните три години да е формирана от изпълнението на дейности, възложени от възложителя или негови обособени структури или от други юридически лица, контролирани от възложителя. Видно от представените като доказателства доклад за реализираните приходи от оперативна дейност и приходи във връзка с договори с МОН, за периода 2015 – 2017 г. и отчет за приходите и разходите за 2015-2017 г., става ясно, че повече от 80% от оборота на дружеството за последните три финансови години е формиран от дейности, възложени от МОН, което е основание да се приеме, че е налице хипотезата по чл. 14, ал. 1, т. 5, буква „б“ от ЗОП.

За изпълнено се приема и условието на чл. 14, ал. 1, т. 5, буква „в“ от ЗОП – в юридическото лице да няма пряко частно капиталово участие, тъй като капиталът на дружеството - изпълнител е изцяло собственост на МОН, което се потвърждава от приложените доказателства и извършената справка в Търговския регистър.

ИЗПЪЛНИТЕЛЕН ДИРЕКТОР: Подпис (не се чете)

Доц. д-р МИГЛЕНА ПАВЛОВА

**Вярно с оригинала,
подписан на хартия**

Забележка: Съгласно чл. 229, ал. 2 от ЗОП с контрола по чл. 234 от ЗОП се оказва методическа помощ за законосъобразност при възлагането на обществени поръчки. Когато законосъобразното прилагане на избраното правно основание не е безспорно доказано при контрола и възложителят сключи договор, АОП уведомява органите по чл. 238, ал. 1 от ЗОП (чл. 137 ал. 2 от ППЗОП).