

ОДОБРЯВАМ:

*Миглена
Павлова
изпълнителен
директор на
АОП*

СТАНОВИЩЕ*

за осъществен контрол по чл. 233 от ЗОП

ВЪЗЛОЖИТЕЛ

Наименование:	Министерство на образованието и науката /МОН/
Вид:	Публичен
Партиден номер в РОП:	165

ПОРЪЧКА

Обект на поръчката:	Услуги
<p>Предмет: 1. Адаптиране на възприетата методология за ограмотяване и обучение на възрастни и на учебните и методически материали, в които е отразена, в съответствие с изготвените и утвърдени от министъра на образованието и науката адаптирани учебни програми, които са синхронизирани с новото учебно съдържание, предвидено за 5., 6. и 7. клас от прогимназиалния етап на основното образование. Включва промени в 14 от общо 16-те произведения, създадени от „ПРОСВЕТА-СОФИЯ” АД през 2012 г., в които е отразена методологията за ограмотяване и обучение на възрастни, както следва: 1.1. Издание за учителите, водещи обучението в първи, втори и трети етап от курса за придобиване на компетентности от прогимназиалния етап на основното образование по Български език и литература; 1.2. Издание за учителите, водещи обучението в първи, втори и трети етап от курсовете за придобиване на компетентности от прогимназиалния етап на основното образование по Чужд език – английски (ниво А1); 1.3. Издание за учителите, водещи обучението в първи, втори и трети етап от курсовете за придобиване на компетентности от прогимназиалния етап на основното образование по Математика; 1.4. Издание за учителите, водещи обучението в първи, втори и трети етап от курса за придобиване на компетентности от прогимназиалния етап на основното образование по Информационни технологии; 1.5. Издание за учителите, водещи обучението в първи и във втори етап от курса за придобиване на компетентности от прогимназиалния етап на основното образование по Човекът и природата; 1.6. Издание за учителите, водещи обучението в трети етап от курса за придобиване на компетентности от прогимназиалния етап на основното образование по Физика и астрономия; 1.7. Издание за учителите, водещи обучението в първи, втори и трети етап от курса за</p>	

придобиване на компетентности от прогимназиалния етап на основното образование по История и цивилизация; 1.8. Издание за учителите, водещи обучението в първи, втори и трети етап от курса за придобиване на компетентности от прогимназиалния етап на основното образование по География и икономика; 1.9. Издание за учителите, водещи обучението в първи, втори и трети етап от курса за придобиване на компетентности от прогимназиалния етап на основното образование по Технологии и предприемачество; 1.10. Издание за учителите, водещи обучението в трети етап от курса за придобиване на компетентности от прогимназиалния етап на основното образование по Биология и здравно образование; 1.11. Издание за учителите, водещи обучението в трети етап от курса за придобиване на компетентности от прогимназиалния етап на основното образование по Химия и опазване на околната среда; 1.12. Издание за обучаемите – учебен пакет за първи етап от курса за придобиване на компетентности от прогимназиалния етап на основното образование (V клас); 1.13. Издание за обучаемите – учебен пакет втори етап от курса за придобиване на компетентности от прогимназиалния етап на основното образование (VI клас); 1.14. Издание за обучаемите – учебен пакет за трети етап от курса за придобиване на компетентности от прогимназиалния етап на основното образование (VII клас). 2. След одобряване от страна на Министерството на адаптираните учебни пакети, предназначени за обучението в курсове за придобиване на компетентности за V клас от прогимназиалния етап на основното образование от слабограмотни лица над 16-годишна възраст, следва да се отпечатат 2500 бр. от тях. 3. Отпечатаните 2500 бр. учебни пакети следва да бъдат доставени до училища в страната съобразно списък, който ще бъде предоставен от Министерството на образованието и науката в хода на изпълнение на поръчката.

Прогнозна стойност: 254366 BGN

ПРОЦЕДУРА

Уникален номер в РОП:	00165-2018-0001
Вид на процедурата:	Пряко договаряне
Решение за откриване на процедурата:	№ P01-5 от 02.02.2018 г.

СТАНОВИЩЕ

Прилагано правно основание:	Чл. 182, ал. 1 във вр. с чл. 79, ал. 1, т. 3 от ЗОП
-----------------------------	---

Изисквания на ЗОП:

- възлагането на обществената поръчка на друго лице би довело до нарушаване на изключителни права, включително на права на интелектуална собственост;
- не съществува достатъчно добра алтернатива или заместител и

отсъствието на конкуренция не се дължи на изкуствено стесняване на параметрите на поръчката.

Представени от възложителя мотиви и доказателства:

В Агенцията по обществени поръчки (АОП) е изпратено Решение № РО1-5 от 02.02.2018 г. на ръководителя на проект „Нов шанс за успех” за откриване на процедура на пряко договаряне по чл. 182, ал. 1, вр. с чл. 79, ал. 1, т. 3, б. "в" от ЗОП.

В поле IV.7) от решението е посочено, че прогнозната стойност на поръчката е 254 366 лв. без ДДС, но с оглед на обстоятелството, че процедурата е изтеглена чрез Системата на случаен избор, АОП осъществява контрол на основание чл. 233, ал. 2, т. 2, вр. с ал. 1 от ЗОП.

Видно от поле V.2) на решението, покана за участие в процедурата се изпраща на „Просвета - София” АД.

В подкрепа на изложените в решението мотиви са изпратени следните копия на документи:

- Договор № Д01-118 от 03.04.2012 г. между Министерството на образованието, младежта и науката (МОМН) и „Просвета - София” АД, сключен в резултат на проведена процедура за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Услуга по разработване на учебни и методически материали за ограмотяване и обучение на възрастни, отпечатването им, окомплектоването им и доставката им до училища в страната”, със срок на изпълнение – две години;

- Доклади – 2 бр. с дата на резолюции от 15.01.2018 г. и 02.02.2018 г., изготвени от координатори по проект „Нов шанс за успех” относно обосновка за откриване на процедура за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Адаптиране на методологията за ограмотяване и обучение на възрастни с новото учебно съдържание, предвидено за 5., 6. и 7. клас”. Към доклада от 15.01.2018 г. е приложен проект на техническо задание;

- Декларация от изпълнителния директор на „Просвета – София” АД, с която декларира, че „Просвета – София” АД, в качеството ѝ на издател на възложените от Министерството на образованието и науката с Договор № Д01-11/03.04.2012 г. учебни и методически материали, представящи цялостна методология за обучение на неграмотни и слабограмотни лица, е уредило всички авторски и сродни права, свързани с издаването на произведенията, предмет на договора.

Извършена справка в Регистъра на обществените поръчки (РОП) установи, че с Решение № Р 01-18 от 01.08.2011 г. МОМН (сега МОН) е стартирало открита процедура, вписана под № 00165-2011-0007 с предмет: „Разработване на учебни и методически материали за ограмотяване и обучение на възрастни, отпечатването им, окомплектоването им и доставката им до училища в страната”. Същата е прекратена с Решение на възложителя № РО1-25 от 21.09.2011 г. на основание чл. 39, ал. 1, т. 1 ЗОП /отм./, след което е проведена процедура на договаряне без обявление (№ 00165-2011-0012), на основание чл. 90, ал. 1, т. 1 ЗОП /отм./. С избор по нея изпълнител - „Просвета – София” АД е сключен договор № Д 01-118 от 03.04.2012 г. на стойност 1 006 396.6 лв. с ДДС. Възложителят не е изпратил в РОП обявление за приключване на договора.

Изводи:

С разглежданата процедура се възлагат дейности по адаптиране на методологията за ограмотяване и обучение на възрастни с новото учебно съдържание, предвидено за 5., 6. и 7. клас. Според описанието на предмета на поръчката, услугите включват промени в 14 от общо 16-те произведения, създадени от „Просвета – София” АД през 2012 г., в които е отразена методологията за ограмотяване и обучение на възрастни лица.

Прилагането на чл. 182, ал. 1, вр. с чл. 79, ал. 1, т. 3, б. „в“ от ЗОП се допуска в случаите, когато възлагането на обществената поръчка на друго лице би довело до нарушаване на изключителни права, включително на права на интелектуална собственост. Съгласно чл. 3, ал. 1 от Закона за авторското право и сродните му права (ЗАПСП) обект на авторското право е всяко произведение на литературата, изкуството и науката, което е резултат на творческа дейност и е изразено по какъвто и да е начин и в каквато и да е обективна форма. Видно от мотивите за избора на процедура, учебните и методически материали, в които е разработена и приложена цялостна методология за ограмотяване и обучение на възрастни, са изработени от авторски колективи. С оглед на това обстоятелство се приема, че визираните учебни материали, предмет на адаптиране са сред закриляните обекти, по смисъла на ЗАПСП, а негови носители са лицата, в резултат на чиято творческа дейност е създадено произведението. Нормата на чл. 18, ал. 1 от ЗАПСП гласи, че авторът е носител на изключителното право да използва създаденото от него произведение и да разрешава използването му от други лица. Установена практика е, придобитите авторски права в резултат на изработване на учебници, сборници, учебни и методически помагала и др. да се преотстъпват от автора/авторския колектив - на съответния издател чрез договор, удостоверяващ правото на възпроизвеждане и разпространение. Приложената декларация от изпълнителния директор на „Просвета – София” АД показва, че издателството е уредило в своя полза всички авторски и сродни права, свързани с издаването на произведенията (16 бр. учебни и методически материали, възложени по договор № Д01-118/03.04.2012 г.). Съгласно декларацията, като издател дружеството е придобило и правото, позволяващо адаптиране на методологията за ограмотяване и обучение на възрастни и правата за промяна на разработените учебни и методически материали. Изложените обстоятелства водят до заключение, че поканеното в договарянето лице „Просвета – София” АД се явява единственият възможен изпълнител на възлаганите услуги, тъй като притежава авторски/сродни права върху произведенията, предмет на частична преработка. В този смисъл може да се приеме, че отсъствието на конкуренция не се дължи на изкуствено стесняване на параметрите на поръчката и възлаганите дейности могат да се реализират по реда на чл. 79, ал. 1, т. 3, б. „в” от ЗОП. От мотивите за избора на процедура става ясно, че цялостната методология за ограмотяване и обучение на възрастни, отразена в учебни и методически материали е възложена от МОН с договор № Д01-118/03.04.2012 г., сключен в резултат на проведена по ЗОП процедура. Предвид изложените доводи, прилагането на избраното правно основание се счита за законосъобразно.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Прилагането на избраното правно основание е законосъобразно

* *Забележка:* Съгласно чл. 229, ал. 2 от ЗОП с контрола по чл. 233 от ЗОП се оказва методическа помощ за законосъобразност при възлагането на обществени поръчки. Когато законосъобразното прилагане на избраното правно основание не е безспорно доказано при контрола и процедурата завърши със сключване на договор, АОП уведомява органите по чл. 238, ал. 1 от ЗОП (чл. 135, ал. 3 от ППЗОП).
