

ОДОБРЯВАМ:

*Миглена
Павлова
изпълнителен
директор на
АОП*

СТАНОВИЩЕ*

за осъществен контрол по чл. 233 от ЗОП

ВЪЗЛОЖИТЕЛ

Наименование:	Министерство на образованието и науката /МОН/
Вид:	Публичен
Партиден номер в РОП:	165

ПОРЪЧКА

Обект на поръчката:	Услуги
<p>Предмет: Предмет на настоящата процедура за възлагане на обществената поръчка е осигуряване на достъп до информацията в електронната база данни Web of Science, свързания към нея Индекс на цитиранията за новопостъпили източници (ESCI) и аналитичната платформа InCites, собственост на издателство Кларивейт Аналитикс. С въвеждането на електронните библиотеки и националния абонамент от 2008 до сега и в изпълнение на чл. 6, ал. 2, т. 7 от Закона за насърчаване на научните изследвания, учени, студенти и преподаватели у нас имат възможността да ползват множество резюмета и препратки (над 50 млн.) както и реферативни и наукометрични бази данни, покриващи всички научни области. Web of Science е източник на данни и индикатори за оценката на научните резултати в процедури на Оперативна програма „Наука и образование за интелигентен растеж“, рейтингова система на висшите училища и др. Индексът на цитиранията за новопостъпили източници - Emerging Sources Citation Index (ESCI) позволява достъп до 7680 списания, от които около 30% са с отворен пълнотекстов достъп и които увеличават публикациите в Web of Science на български учени в област социални науки с 43% и в област хуманитаристика и изкуство с 66%. Около 40% от ESCI са на езици, различни от английския, и това позволява много от специфичните, регионално значими публикации да станат видими за целия свят. Тече процес на присъединяване на десетки български научни списания, които заемат достойно място в Web of Science. Абонаментът за ESCI разширява с 2.8 млн. колекцията от публикации от 2005 г. до 2019 г. в Web of Science. В ESCI са индексирани и реферирани списания от над 105 страни и повече от 3 200 издатели, като над 45% от списанията не са индексирани от други индексирани бази данни. Аналитичният инструмент InCites, който е свързан с базата данни Web of Science, позволява извършването на анализи по отношение различни показатели за качество и сравнимост на научните резултати, като брой публикации на български автори в топ 10% най-цитирани публикации по определени научни области в света, както и по отношение на международното сътрудничество и измерване на влиянието на научни организации и отделни учени от България за развитието на дадени научни направления, източника на финансиране на дадено изследване и редица други показатели, измерващи резултатите от научните изследвания като цяло и в сравнение с други страни и региони в Европа и света.</p>	

Прогнозна стойност:	7634236 BGN
---------------------	--------------------

ПРОЦЕДУРА

Уникален номер в РОП:	00165-2019-0014
Вид на процедурата:	Договаряне без предварително обявление
Решение за откриване на процедурата:	&numero; P01-46 от 16.08.2019 г.

СТАНОВИЩЕ

Прилагано правно основание:	Чл. 79, ал. 1, т. 3 от ЗОП
-----------------------------	-----------------------------------

Изисквания на ЗОП:

- възлагането на обществената поръчка на друго лице би довело до нарушаване на изключителни права, включително на права на интелектуална собственост;
 - не съществува достатъчно добра алтернатива или заместител и отсъствието на конкуренция не се дължи на изкуствено стесняване на параметрите на поръчката.

Представени от възложителя мотиви и доказателства:

В Агенцията по обществени поръчки (АОП) е изпратено Решение № P01-46 от 16.08.2019 г. на главния секретар на МОН, упълномощено лице със Заповед № РД09-2371/09.05.2017 г. за откриване на процедура на договаряне без предварително обявление на основание чл. 79, ал. 1, т. 3, б. „в” ЗОП.

В поле IV.7) на решението за откриване на процедурата е отбелязано, че прогнозната стойност на поръчката е 7 634 236 лв. без ДДС.

Според поле V.2) на решението, за участие в договарянето ще бъде поканено дружеството „Кларивейт Аналитикс”, Филадельфия, САЩ.

В подкрепа на изложените от възложителя мотиви е представено писмо на английски език, придружено с превод на български език от директора на издателство „Кларивейт Аналитикс” от 05.06.2019 г., в което се посочва, че лицето е уникален производител и единствен доставчик на изброени продукти (база данни), сред които: Emerging Sources Citation Index (ESCI), InCites Benchmarking&Analytics/My Organization и Web of Science.

Извършени проверки от АОП в електронни публични регистри (когато е приложимо):

Не е приложимо.

Изводи:

С разглежданото договаряне без предварително обявление се цели осигуряване на достъп до информацията в електронната база данни Web of Science, свързания към нея Индекс на цитиранията за новопостъпили източници (ESCI) и аналитичната платформа InCites, собственост на издателство Clarivate Analytics (Кларивейт Аналитикс), за срок от три години.

В мотивите за избора на процедура възложителят се позовава на глава XI „а” от Закона за авторското право и сродните му права (ЗАПСП), като изтъква, че издателство „Clarivate Analytics”, Филадельфия, САЩ, притежава правата на производител на база данни по смисъла на цитирания закон, върху включените в предмета на поръчката продукти. Съгласно чл. 3, ал. 2, т. 3 от ЗАПСП базите

данни са обект на авторско право, а според чл. 93б, ал. 1 от същия закон носител на правото е производителят на базата данни. Предвид изложеното може да се приеме, че единствено лице, което притежава авторски права върху базата данни, може да осигури достъп до информацията в нея. От приложеното писмо от 05.06.2019 г. на директора на Clarivate Analytics става ясно, че електронния продукт Web of Science, свързаният към него Индекс на цитиранията за новопостъпили източници (ESCI) и аналитичната платформа InCites (InCites Benchmarking & Analytics/My Organization) са произведени от поканеното в договарянето лице Кларивейт Аналитикс, (САЩ). В този смисъл се приема за установено, че издателството е носител на авторски права върху изброените продукти и е единствен възможен доставчик на услугите.

В мотивите се коментира, че възлагането на обществената поръчка на друго лице не само ще наруши авторските и изключителни права на поканеното дружество, но и ще изключи възможността за достъп до електронното съдържание. Посочено е, че услугата се предоставя онлайн и единствено лицето, притежаващо права върху базата данни може да осигури достъп до нея. В тази връзка, доколкото разглежданото възлагане касае достъп до електронна библиотека чрез предоставен онлайн достъп, може да се приеме, че не е възможен заместител за изпълнение на услугите и отсъствието на конкуренция не се дължи на изкуствено стесняване параметрите на поръчката. В допълнение, в мотивите се изтъква, че интересът на възложителя към базата данни, съдържаща информация от световната научна литература и ползване на множество научни области, е продиктуван единствено от нейното съдържание, което води до заключение, че не съществува алтернативна възможност за осигуряване на еквивалентна научна информация и е изпълнено изискването на чл. 79, ал. 2 ЗОП.

От описанието на предмета на поръчката, става ясно, че електронните библиотеки и националният абонамент са въведени от 2008 г. и до сега учени, студенти и преподаватели ползват множеството резюмета и препратки (над 50 млн.), както и реферативни и наукометрични бази данни, покриващи всички научни области. Пояснява се, че Web of Science е източник на данни и индикатори за оценката на научните резултати в процедури на Оперативна програма „Наука и образование за интелигентен растеж”, рейтингова система на висшите училища и др. Допълва се, че Индексът на цитиранията за новопостъпили източници (Emerging Sources Citation Index (ESCI)) позволява достъп до 7680 списания, от които около 30% са с отворен пълнотекстов достъп и увеличават публикациите в Web of Science на български учени в области социални науки, хуманитаристика и изкуство. Твърди се, че аналитичният инструмент InCites, който е свързан с базата данни Web of Science, позволява извършването на анализи по отношение на различни показатели за качество и сравнимост на научните резултати. Въпреки че в решението не се уточнява при какви условия е осигурен първоначалният достъп до информацията в базата данни, може да се приеме, че спецификата, многообразието и полезността на съдържанието, са продиктували интересът и изборът на възложителя на конкретната база данни - Web of Science и свързаните към нея Индекс на цитиранията за новопостъпили източници (ESCI) и аналитична платформа InCites.

Предвид изложеното, прилагането на процедура на договаряне без предварително обявление на основание чл. 79, ал. 1, т. 3, б. „в” ЗОП може да се счита за законосъобразно.

* **Забележка:** Съгласно чл. 229, ал. 2 от ЗОП с контрола по чл. 233 от ЗОП се оказва методическа помощ за законосъобразност при възлагането на обществени поръчки. Когато законосъобразното прилагане на избраното правно основание не е безспорно доказано при контрола и процедурата завърши със сключване на договор, АОП уведомява органите по чл. 238, ал. 1 от ЗОП (чл. 135, ал. 3 от ПЗЗОП).

