

Изх. номер: Д-13

Дата: 23.03.2020 г.

СТАНОВИЩЕ
за осъществен контрол
по чл. 233 от ЗОП

ВЪЗЛОЖИТЕЛ

Наименование	Министерство на образованието и науката (МОН)
Партиден номер в РОП	00165
Вид	<input checked="" type="checkbox"/> публичен <input type="checkbox"/> секторен

ПОРЪЧКА

Обект	<input type="checkbox"/> строителство <input checked="" type="checkbox"/> доставки <input type="checkbox"/> услуги
Предмет	„Осигуряване на техника, комплектувана с необходимия интернет достъп, за създаване на подходяща организация в системата на училищното образование за осъществяване на обучение от разстояние на учениците от учителите, чрез използването на информационните и комуникационни технологии“
Прогнозна стойност	298 807,50 лв. без ДДС

ПРОЦЕДУРА

Уникален номер в РОП	0 0 1 6 5 - 2 0 2 0 - 0 0 0 4
Вид на процедурата	Договаряне без предварително обявление
Решение за откриване на процедурата №	D48093 от 19.03.2020 г.

СТАНОВИЩЕ

Прилагано правно основание	чл. 79, ал. 1, т. 4 от ЗОП
<p>Изисквания на ЗОП:</p> <ul style="list-style-type: none">- да е възникнала необходимост от неотложно възлагане на поръчката;- нуждата от изпълнението да е породена от настъпване на изключителни обстоятелства по смисъла на § 2, т. 17 от ДР на ЗОП (предизвикани от непредвидими за възложителя събития, като природно бедствие, авария или катастрофа, както и други, които увреждат, непосредствено застрашават или могат да доведат до последващо възникване на опасност за живота или здравето на хората, за околната среда, за обществения ред, за националната сигурност, за отбраната на страната или могат съществено да затруднят или да нарушат нормалното изпълнение на нормативноустановени дейности на възложителя);- за преодоляване на последиците да не могат да бъдат спазени сроковете, включително съкратените, за провеждане на открита, ограничена процедура или състезателна процедура с договаряне по ЗОП;- обстоятелствата, с които се обосновава наличието на неотложност, да не се дължат на възложителя. <p>Представени от възложителя мотиви и доказателства:</p> <p>В Регистъра на обществените поръчки (РОП) е публикувано решение със системен № D48093 от 19.03.2020 г. (според номерацията на възложителя № P01-13/19.03.2020 г.), с което Ръководителят на Проект BG05M2OP001-2.012-0001 „Образование за утрешния ден“, финансиран от ОП НОИР открива процедура на договаряне без предварително обявление на основание чл. 79, ал. 1, т. 4 от ЗОП.</p> <p>В поле IV.7) на решението за откриване на процедурата е записано, че прогнозната стойност на поръчката е 298 807, 50 лв. без ДДС.</p> <p>От поле V.2) на същото решение става ясно, че лицата, до които се изпраща поканата за участие в процедурата на договаряне са: „БТК“ ЕАД и „А1 България“ ЕАД.</p> <p>В подкрепа на изложените в решението обстоятелства в АОП не са представени доказателства.</p> <p>Извършени проверки от АОП в електронни публични регистри (когато е приложимо):</p> <p>Не е приложимо.</p> <p>Изводи:</p> <p>С разглежданата процедура на договаряне без предварително обявление се цели „осигуряване на техника, комплектувана с необходимия интернет достъп, за създаване на подходяща организация в системата на училищното образование за осъществяване на обучение от разстояние на учениците от учителите, чрез използването на информационните и комуникационни технологии“, по 2 обособени позиции (ОП). В поле IV.4) на решението за откриване на процедурата се посочва, че за нуждите на обучението от разстояние са идентифицирани потребности от доокомплектоване на наличните технологични ресурси в училищата, с 2000 бр. преносими компютъра. Уточнява се, че 500 бр. от тях следва да бъдат конфигурирани и</p>	

оборудвани и с устройства за достъп до интернет. Отбелязва се, че техниката трябва да бъде доставена възможно най-скоро до училищата, за да няма технологични пречки пред провеждане на обучението.

Прилагането на чл. 79, ал. 1, т. 4 от ЗОП се допуска, когато е необходимо неотложно възлагане на поръчката поради възникнали изключителни обстоятелства по смисъла на § 2, т. 17 от ДР на ЗОП. В мотивите на разглежданото договаряне се посочва, че след Решението на Народното събрание за обявяване на извънредно положение (обн. ДВ, бр. 22 от 13.03.2020 г.), във връзка с пандемията от COVID-19, се налага системата на училищното образование да премине изцяло към неприсъствена форма на обучение. Отбелязва се, че една от противоепидемиологичните мерки, въведени на територията на страната, със Заповед № РД 01-124/13.03.2020 г. на министъра на здравеопазването, е преустановяване на учебните занятия в училищата до 29.03.2020 г. Посочената Заповед не е приложена като доказателство към преписката, но доколкото визираните обстоятелства са общоизвестен факт, ежедневно отразяван от средставата за масово осведомяване, се приемат за доказани. В решението се коментира, че предвид загубените учебни дни, в резултат на обявяваните вече грипни ваканции през учебната 2019/2020 година, е налице сериозен риск от пропускане и неусвояване на необходимото учебно съдържание във всички класове. Според изложените мотиви, възложителят е предприел спешни действия за справяне с възникналата ситуация, като след 13.03.2020 г., когато са преустановени учебните занятия, системата на училищното образование е организирана за преминаване към неприсъствена форма на обучение. Констатира се, че към 19 март 2020 г. в над 95 % от училищата в страната, посочената форма на обучение функционира успешно. Възложителят допълва, че чрез регионалните управления на образованието е събрана информация за ресурсната обеспеченост на системата, в резултат на което е установено, че около 1500 учители на територията на страната не разполагат с техника, позволяваща провеждане на учебен процес от разстояние, а около 500 не разполагат както с техника, така и с достъп до интернет в домашни условия. Отбелязва се, че за пълноценното провеждане на подобен тип обучение следва да бъдат осигурени както крайни устройства за учителите, така и достъп до интернет. Изложената в мотивите информация относно въвеждането на неприсъствена форма на обучение в училищата е публично известно обстоятелство, оповестено на интернет-страницата на МОН. В тази връзка, се извежда заключението, че за организирането и провеждането на учебните занятия чрез дистанционното обучение е нужно осигуряването на техническа подкрепа за училищата и преподавателите за реализиране на учебните планове. Приемат се за обосновани твърденията на възложителя за необходимо спешното осигуряване на конфигурирани и оборудвани с устройства за достъп до интернет компютърна техника, чрез която да се осъществи преподаването. С оглед усложнената епидемиологична обстановка в България, за безспорно се счита също, че за успешното приключване на учебната 2019/2020 г., от съществено значение е учебния процес в цялата страна да бъде продължен. В тази връзка се приема, че следва да се осигури нужната техника, позволяваща осъществяването на учебния процес. Изложените съображения водят към заключение, че са налице „изключителни“ обстоятелства по смисъла на § 2, т. 17 от ДР на ЗОП.

Доколкото епидемиологичната ситуация е динамична и предприеманите мерки се променят спрямо нея и предвид факта, че на 13.03.2020 г. Народното събрание въведе извънредно положение в страната заради разпространението

на COVID-19, е безспорно, че създадената ситуация е непредвидима и не е възможно спазването на сроковете за възлагане на поръчката чрез конкурентна процедура, включително и при хипотезите на съкратени срокове.

ГЛАВЕН СЕКРЕТАР: Подпис (не се чете)

МИХАИЛ МИХАЙЛОВ

**Вярно с оригинала,
подписан на хартия**

Забележка: Съгласно чл. 229, ал. 1, т. 2, б. д от ЗОП с контрола по чл. 233 от ЗОП се оказва методическа помощ за законосъобразност при възлагането на обществени поръчки. Когато законосъобразното прилагане на избраното правно основание не е безспорно доказано при контрола и процедурата завърши със сключване на договор, АОП уведомява органите по чл. 238, ал. 1 от ЗОП (чл. 135, ал. 3 от ППЗОП)..